

**RADA GMINY
MIETKÓW**

**UCHWAŁA NR XXVI/135/2013
Rady Gminy Mietków
z dnia 28 stycznia 2013 r.**

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Mietków Nr XXII/105/2012 z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. - o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 270) Rada Gminy Mietków uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Nr XXII/105/2012 z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
3. Do podpisania odpowiedzi na skargę upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Mietków.

§ 2

Upoważnia się Wójta Gminy Mietków do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu oraz do występowania lub udzielenia stosowanego pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Mietków przed sądami administracyjnymi w sprawie skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mietków.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
[Podpis]
Janusz Zygodła

**RADA GMINY
MIETKÓW**

Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2013 r. wpłynęła za pośrednictwem Rady Gminy skarga Wojewody Dolnośląskiego do WSA na uchwałę Nr XXII/105/12 z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) organ za pośrednictwem, którego wnosi się skargę przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Z uwagi na to, iż skarga dotyczy uchwały Rady Gminy, do Rady należy kompetencja do podjęcia decyzji, w formie uchwały, o przekazaniu skargi wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy do sądu administracyjnego.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Zgodnie

Załącznik do uchwały Nr XXVI/135/2013
Rady Gminy Mietków
z dnia 28 stycznia 2013 r.

**RADA GMINY
MIETKÓW**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Gminy Mietków
ul. Kolejowa 22a
55-081 Mietków

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Wojewody Dolnośląskiego z dnia 9 stycznia 2013 r., otrzymaną dnia 14 stycznia 2013 r., na uchwałę Nr XXII/105/2012 Rady Gminy Mietków z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków.

Na podstawie art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) Rada Gminy Mietków uznaje za zasadną skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 9 stycznia 2013 r. znak NK-N.4131.1101.2012. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Nr XXII/105/2012 Rady Gminy Mietków z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków.

UZASADNIENIE

W dniu 14 stycznia 2013 r. wpłynęła - za pośrednictwem Rady Gminy Mietków - skarga Wojewody Dolnośląskiego do WSA we Wrocławiu na uchwałę Nr XXII/105/2012 Rady Gminy Mietków z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków.

Skarżący zarzucił podjęcie § 5 ust. 3 we fragmencie „na podstawie oryginałów (lub poświadczonych za zgodność z oryginałem) rachunków i faktur dotyczących dofinansowania kosztów zakupów lub opłat” załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 90 f oraz art. 90 d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.), § 8 ust. 1 we fragmencie „na podstawie przedłożonych oryginałów faktur, rachunków i innych dokumentów księgowych o równoważnej wartości dowodowej potwierdzających poniesienie wydatków wraz z dowodowymi zapłatami”, § 13 ust. 3 załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 75 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 90 f ustawy o systemie oświaty oraz § 9 ust. 3 załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 90 n ust. 4 i 5 ustawy o systemie oświaty i wniósł o stwierdzenie nieważności ww. ustępów załącznika do uchwały Nr XXII/105/2012 Rady Gminy Mietków z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków.

W uzasadnieniu skargi Skarżący podnosi, iż w ocenie Wojewody treść § 5 ust. 3 regulaminu nie znajduje podstawy w normie kompetencyjnej wyrażonej w art. 90 f ustawy o systemie oświaty. Przepisem tym wprowadzono regulację, która z kręgu osób uprawnionych do otrzymania stypendium szkolnego z mocy ustawy o systemie oświaty, wyodrębnia węższą grupę adresatów w przypadku wystąpienia dysproporcji między ilością osób ubiegających się o przyznanie świadczenia, a „liczbą stypendiów do rozdysponowania” Kryteria uprawniające ucznia do otrzymania stypendium szkolnego wyrażone są w art. 90 d ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca wskazał zatem, że uczniom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej i spełniającym określone kryterium dochodowe przysługuje prawo do pomocy w formie stypendium szkolnego, którego wysokość może być zróżnicowana w zależności od wysokości dochodu na osobę w rodzinie ucznia i innych okolicznościach leżących u podstaw jego trudnej sytuacji materialnej. Przesłanki warunkujące powstanie uprawnienia do otrzymania świadczenia w formie stypendium szkolnego określono zatem w sposób wyczerpujący. Ograniczenie w drodze uchwały uprawnień jednostki przyznanych ustawą musi znajdować oparcie w wyraźnym upoważnieniu ustawowym. Zaskarżona regulacja § 5 ust. 3 wydana została bez takiego upoważnienia.

W § 8 ust.1 załącznika do uchwały zapisano, że stypendia będą przekazywane: „na podstawie przedłożonych oryginałów (lub poświadczonych za zgodność z oryginałem) rachunków i faktur dotyczących dofinansowania kosztów zakupów lub opłat”. W § 13 ust. 3 regulaminu wskazano, że „w przypadku niedostarczenia dokumentów stanowiących podstawę wypłaty stypendium w formie pokrycia kosztów udziału ucznia w zajęciach edukacyjnych, których mowa w § 7 ust. 1 regulaminu, Kierownik GOPS wydaje decyzję o wygaśnięciu decyzji przyznającej stypendium, w trybie art. 162 kodeksu postępowania administracyjnego”. Rada Gminy bez wyraźnej podstawy prawnej wprowadziła ograniczenia dowodowe w zakresie wykazania przez podmiot ubiegający się o stypendium lub zasiłek swojej trudnej sytuacji materialnej. Stwierdzenia takie będą powodować, że o możliwości ubiegania się o pomoc materialną będą pozbawione osoby znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej, które będą w stanie wykazać, że poniosły podlegające refundacji koszty, lecz nie będą dysponować określonymi dokumentami.

W § 9 ust. 3 załącznika do uchwały wskazano, co należy załączyć do wniosku o udzielenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Tymczasem obligatoryjne elementy, które повинie zawierać taki wniosek ustalił sam ustawodawca w art. 90 n ust. 4 i 5 ustawy o systemie oświaty. Rada Gminy zmodyfikowała wskazany przepis ustawy poprzez pominięcie większości wymaganych przez ustawodawcę danych m. in. wskazanie pożądanej formy świadczenia pomocy materialnej innej niż forma pieniężna. Ponadto zgodnie z art.90 n

ust. 5 ustawy o systemie oświaty w przypadku ubiegania się o stypendium szkolne dla ucznia, którego rodzina korzysta ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, zamiast zaświadczenie lub oświadczenia o wysokości dochodów przedkłada się zaświadczenie albo oświadczenie o korzystaniu ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, tymczasem § 9 ust.3 załącznika do uchwały Rady Gminy przewidział możliwość składania wyłącznie zaświadczeń o korzystaniu ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

Strona Skarżąca wskazała, iż zgodnie z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa są także akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Rozdział III Konstytucji wyraźnie wskazuje na hierarchię aktów prawa. W świetle tych przepisów ustawy i rozporządzenia są aktami prawnymi hierarchicznie wyższymi od aktów organów samorządu terytorialnego. Oznacza to, że akty prawa miejscowego nie mogą być z nimi sprzeczne. Uchwały organów samorządu terytorialnego mogą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to również, że w powyższej uchwale nie mogą zostać zmodyfikowane materie regulowane już w aktach prawa hierarchicznie wyższych.

Po zapoznaniu się z argumentami przedstawionymi w skardze i ich uzasadnieniem, w ocenie Rady Gminy Mietków, skarga Wojewody jest zasadna.

W związku z tym bezprzedmiotowe staje się dalsze prowadzenie postępowania przed WSA i w sytuacji tej Rada Gminy Mietków wnosi o jego umorzenie.

Przewodniczący Rady Gminy

Janusz Zygadło

W załączeniu:

1. akta sprawy zawierające uchwałę nr XXII/105/2012 Rady Gminy Mietków z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Mietków,
2. skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 09 stycznia 2013 r., znak NK-N4131.1101.2012.AS2.