

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

SO.WR.V.0010.36.2019

Wrocław, dnia 23 kwietnia 2019 r.

Pan
Adam Kozarowicz
Wójt Gminy Mietków
Urząd Gminy Mietków
ul. Kolejowa 35
55-081 MIETKÓW



W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/36/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 23 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mietków za 2018 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr V/36/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mietków za 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) Skład Orzekający, w osobach:

- 1) Ewa Pudło - przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka - członek,
- 3) Henryk Kamieniecki - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mietków za 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) zwanej dalej "u.f.p." zarząd jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu j.s.t., zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 u.f.p.

Z art. 269 u.f.p. wynika, że sprawozdanie z wykonania budżetu sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu i powinno ono uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r. oraz w przedłożonym 3 kwietnia 2019 r. przez Wójta Gminy w Mietkowie sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Mietków za 2018 rok (zarządzenie nr 25/2019 z dnia 21 marca 2019 r.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w roku budżetowym. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dochodów i wydatków przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej oraz zestawienie dokonanych zmian budżetu.
2. Plan i wykonanie subwencji z budżetu państwa są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe zrealizowano w kwocie 17.198.316,42 zł (96,33% planu). Dochody bieżące wyniosły 16.977.636,14 zł (98,05% planu), natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 220.680,28 zł (40,93% planu). W części opisowej przedstawiono dochody uzyskane

z poszczególnych źródeł i według działów klasyfikacji budżetowej oraz wyjaśniono przyczyny odchylenia od planu. Podano skutki finansowe obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatkowych i wprowadzenia zwolnień, a także skutki finansowe decyzji organu podatkowego o udzieleniu ulg w zapłacie podatków. Poinformowano o kwotach zaległości w podatkach, opłatach i innych należnościach oraz o czynnościach podejmowanych w celu ich wyegzekwowania.

4. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w wysokości 19.854.094,26 zł (96,02% planu), w tym wydatki bieżące 16.384.205,29 zł (97,33% planu), wydatki majątkowe w wysokości 3.469.888,97 zł (90,29% planu). W części opisowej przedstawiono, według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, kwoty wydatków bieżących poniesionych na wykonane zadania gminy. W odrębnej części szczegółowo omówiono zrealizowane wydatki na zadania i zakupy inwestycyjne, w tym rzeczowe wykonanie zadań oraz zaawansowanie ich realizacji.
5. Wynik operacyjny budżetu (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) wykonano w wysokości 593.430,85 zł, co stanowi 123% wielkości planowanych. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,82% przy planowanej na 2018 r. na poziomie 3,61%.
6. W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków powstał deficyt w wysokości 2.655.777,84 zł, przy planowanym w wysokości 2.822.620 zł.
7. Gmina w roku 2018 dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 777.380 zł.
8. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na 31 grudnia 2018 r. wyniosły 5.440.820,24 zł, co stanowi 31,64% dochodów wykonanych.
9. W wyniku analizy sprawozdań "Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego" oraz "Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego", że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zrealizowano w wysokości 77.856,65 zł, natomiast wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałanie alkoholizmowi wyniosły 80.776,83 zł;
 - dochody uzyskane z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 739.081,20 zł, natomiast wydatki związane z gospodarką odpadami wykonano w wysokości 894.968,46 zł (98,88% planu);
 - dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zrealizowano w wysokości 8.933,08 zł. Ze sprawozdania nie wynika jakie zadania związane z ochroną środowiska zostały sfinansowane z uzyskanych opłat.
10. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w przedkładanym sprawozdaniu wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. Powyższa nowelizacja będzie miała zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu na rok 2020.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy Mietków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło