

**UCHWAŁA NR XLIII/304/2022**  
**RADY GMINY MIETKÓW**

z dnia 13 czerwca 2022 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 18, art. 19 (Dz. U.z 2020 r. poz. 194) ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz art. 13 ust. 1,2,7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479), Rada Gminy Mietków uchwała, co następuje:

**§ 1. 1.** W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Mietków zmierzających do zaspokajania potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, zamierza się z dniem 1 stycznia 2023 r. dokonać połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie, dla których organizatorem jest Gmina Mietków, w jedną samorządową instytucję kultury pod nazwą: "Gminne Centrum Kulturalno - Biblioteczne w Mietkowie."

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie.

**§ 2.** Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem przekazuje się Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Dolnośląskiej Bibliotece Publicznej im. Tadeusza Mikulskiego we Wrocławiu celem zasięgnięcia opinii.

**§ 3.** Zobowiązuje się Wójta Gminy Mietków, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do ministra właściwego do spraw kultury i dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mietków.

**§ 5. 1.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej [www.mietkow.pl](http://www.mietkow.pl) oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Mietków.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Helena Artymowicz**

## UZASADNIENIE ZAMIARU POŁĄCZENIA INSTYTUCJI KULTURY

Gmina Mietków jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie. Gminna Biblioteka Publiczna w Mietkowie, posiada także dwie filie w: Domanicach i w Milinie.

Gminny Ośrodek Kultury w Mietkowie poza siedzibą główną prowadzi także trzy świetlice profilaktyczne: w Domanicach, Stróży i w Piławie.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie, związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelnicych i edukacyjnych mieszkańców Gminy Mietków.

Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury dwóch instytucji kultury jednej, silnej, prężnie działającej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz ośrodka kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej i czytelnictwa przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej.

Wartym zaznaczenia jest, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami ośrodka kultury, a połączenie pozwoli na lepszą koordynację takich działań. Współpraca obu tych instytucji jest prowadzona od lat przy wielu wydarzeniach. Wskazać można np. tegoroczny "Mietkowski Stół Wielkanocny," organizowany zarówno przy udziale Gminnego Ośrodka Kultury jak i Gminnej Biblioteki Publicznej.

Realizacja tego projektu jest dowodem także na wychodzenie przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Mietkowie daleko poza literalnie przypisane bibliotekom zadanie upowszechniania czytelnictwa. Gminna Biblioteka Publiczna w Mietkowie i Gminny Ośrodek Kultury w Mietkowie niezależnie od siebie podejmują działania, których celem jest upowszechnianie tradycji narodowych, warsztaty rękodzieła, edukacja proekologiczna dzieci i młodzieży, np. przy siedzibie filii bibliotecznej w Domanicach odbywały się warsztaty szydełkowania, ceramiczne, czy tworzenia filcowych ozdób. Podobne działania podejmował także Gminny Ośrodek Kultury (np. podczas akcji Ferie 2022 w postaci warsztatów papier mâché, świąteczne warsztaty cukiernicze) - świadczy to, o przenikaniu się sfery działań obu instytucji.

Wśród argumentów przemawiającym za połączeniem obu instytucji jest także fakt, iż w Mietkowie, w jednym budynku znajdują się obie instytucje – jest tu siedziba Gminnego Ośrodka Kultury oraz główny oddział biblioteki. Sala Gminnego Ośrodka Kultury niejednokrotnie była udostępniana dla potrzeb Gminnej Biblioteki Publicznej, z racji organizowania spotkań autorskich czy innych warsztatów.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz zaspokajania potrzeb w zakresie czytelnictwa. Połączenie pozwoli również na elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji, a nado umożliwi sprawniejszą organizację pracy i zarządzanie personelem. Umożliwi zwłaszcza pełniejsze wykorzystanie potencjału tkwiącego w filii bibliotecznej w Milinie, gdzie obecnie nie ma stałej obsady (sprawowane są jedynie dyżury 2 razy w tygodniu).

Połączenie Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty przygotowania i promocji, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb społecznych.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

### A. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp.); zapewni jednocześnie większą ilość środków na działalność merytoryczną instytucji,
- 3) sporządzanie jednego budżetu,

#### **B. Organizacyjno-kadrowe:**

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji większych przedsięwzięć;
- 3) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników,

#### **C. Prawno-formalne:**

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;
- 5) wspólna strona internetowa i BIP.

Połączenie nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek, ponieważ podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań.

Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie międzybibliotecznej. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru, będą na poziomie nie niższym jak dotychczas. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

W tym miejscu warto zauważyć, że w województwie dolnośląskim, na podstawie danych podawanych przez Dolnośląską Bibliotekę Publiczną, jest 171 bibliotek, wspomaganych przez 413 filii bibliotecznych. W tej grupie 171 placówek, 67 to biblioteki (macierzyste): miejskie, miejsko-gminne, gminne, które już są połączone z ośrodkami kultury. To oznacza, że niemal 40 % bibliotek na terenie województwa dolnośląskiego działa w ramach jednej jednostki z inną niż biblioteka instytucją kultury. W większości jest tak w gminach dużo większych od naszej (jednej z najmniejszych w województwie dolnośląskim, zamieszkuje ją 3700 mieszkańców), dużo bogatszych i ze znacznie większym potencjałem organizacyjnym. Połączenie jednostek nie jest zatem działaniem nadzwyczajnym, a wręcz odpowiedzią na zmieniającą się rzeczywistość społeczną i wymagania XXI wieku.

Połączenie zasobów Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie, dzięki efektowi synergii przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, poprzez połączenie obu instytucji oferta będzie na pewno

bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców. Połączenie obu instytucji kultury pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnej społeczności. Reasumując należy stwierdzić, że połączenie instytucji pozwoli na zaspokojenie w większym stopniu potrzeb kulturalnych społeczności Gminy Mietków. Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której w skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Artykuł 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach stanowi, że „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”.

Artykuł 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi: „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.”

W art. 13 ust. 7 ww. ustawy Ustawodawca zapisał możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”, zobowiązując jednocześnie samorzady podejmujące się procesu połączenia do zachowania odpowiedniej procedury, uzyskiwania opinii o zamiarze połączenie placówek kultury, a nawet zgody ministra właściwego do spraw kultury i dziedzictwa narodowego.

Zgodnie z art. 13. ust. 2. ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury, dla których organizatorem jest Gmina Mietków, tj. od 1 stycznia 2023 r.

W ww. uchwale Rada Gminy Mietków zapewnia, że połączenie Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań biblioteki.

Powyższe stanowi, że podejmowane przez Radę Gminy Mietkow działania w kierunku połączenia Gminnego Ośrodka Kultury w Mietkowie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Mietkowie są działaniami legalnymi.

W związku z tym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.