

Uchwała nr V/41/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mietków kredytu w wysokości 3.000.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku i spłatę zobowiązań wynikających z wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art. 13pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Mietków kredytu w wysokości 3.000.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku i spłatę zobowiązań wynikających z wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Mietków pismem znak Skg.3022.1.2023 z dnia 23 marca 2023 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mietków kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu na rok 2023 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Mietków nr L/375/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Mietków na rok 2023, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Mietków nr L/376/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mietków na lata 2023–2027, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Mietków nr LIII/416/2023 z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego, zmienioną Uchwałą Rady Gminy Mietków nr LIV/424/2023 z dnia 13 kwietnia 2023 r.,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Mietków za lata 2021 i 2022.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2022 Gmina Mietków zrealizowała dochody w wysokości 26.380.464 zł, w tym dochody majątkowe 755.641 zł, i wykonała wydatki w wysokości 26.683.842 zł, w tym wydatki majątkowe 2.335.470 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.276.452 zł (przy planowanym w wysokości 678.681 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 303.377.zł (przy planowanym deficycie w wysokości 1.557.214 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 12,1% przy spadku dochodów majątkowych o 72,5% i wzrost wydatków ogółem o 23,9% przy wzroście wydatków majątkowych o 62,6%. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 808.954 zł i na koniec 2022 r. wyniosło 3.068.954 zł, co stanowiło 11,6% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2023 (stan na dzień 13 kwietnia 2023 r.) ustalono dochody w wysokości 26.033.661 zł, w tym majątkowe 6.376.779 zł, i wydatki w wysokości 30.476.351 zł, w tym majątkowe 9.825.009 zł; deficyt budżetu w wysokości 4.442.690 zł oraz przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek (łącznie w kwocie 720.000 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanego kredytu (3.000.000 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy

o finansach publicznych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (2.162.690 zł).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (stan na dzień 13 kwietnia 2023 r.), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2023–2033, zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. określono w wysokości 5.260.000 zł. W kolejnych latach, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2024–2033), przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami, w wysokości zapewniającej środki na spłatę zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 w wysokości 3.137.823,14 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 2.260.000 zł (uchwały nr V/17/2023 i nr V/18/2023 z dnia 31 stycznia 2023 r.).

Planowane w 2023 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 (808.954 zł) wraz wydatkami na obsługę długu (247.563 zł) stanowią 5,85% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 13,59%. (z uwzględnieniem zmian wynikających ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, ze zm.). Również w kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu, wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych. Z wielkości zaplanowanych na rok 2023 wynika zamiar realizacji deficytu operacyjnego na poziomie 1 mln. zł. W latach 2024–2026 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie: 3,3 mln zł, 0,8 mln zł i 1,5 mln zł (przy wykonanych w latach 2020–2022 nadwyżkach odpowiednio: 0,8 mln zł, 0,6 mln, 1,2 mln zł), a w kolejnych latach na poziomie 0,4 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu w 2023 r. i w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości określonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Mietków na lata 2023–2033.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło