

**UCHWAŁA NR XXVII/177/2021  
RADY GMINY MIETKÓW**

z dnia 23 lutego 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.), Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mietków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Helena Artymowicz**

Załącznik do uchwały Nr XXVII/177/2021  
Rady Gminy Mietków  
z dnia 23 lutego 2021 r.



# **Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021-2023**

**Mietków, 2021 r.**

## **Zawartość dokumentu**

- I. Wprowadzenie
- II. Podstawa prawna
- III. Odbiorcy Programu
- IV. Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej
- V. Analiza SWOT
- VI. Cele Programu
- VII. Realizatorzy Programu
- VIII. Źródła finansowania Programu
- IX. Zadania w zakresie wspierania rodziny
- X. Monitoring i ewaluacja

## **I Wprowadzenie.**

Gminny Program Wspierania rodziny na lata 2021-2023 został opracowany w oparciu o ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Jest strategicznym dokumentem Gminy Mietków mającym na celu zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie wykorzystując zasoby gminne.

Rodzina jest podstawową komórką społeczną i naturalnym środowiskiem rozwoju wszystkich jej członków. Rodzina oddziałuje na dziecko przekazując mu system wartości oraz tradycje. To w rodzinie kształtuje się osobowość dziecka. Dziecko zapoznaje się z zasadami i regułami panującymi w relacjach społecznych, uczy się wyrażania swoich uczuć, komunikacji międzyludzkiej, nabywa umiejętności rozpoznawania zachowań społecznie akceptowanych i nagannych. W rodzinie dziecko kształtuje swój system wartości.

Dziecko, które otrzymało w domu rodzinnym wsparcie i miłość ma szansę wejść w dorosłe życie jako osoba wyposażona w odpowiednią wiedzę, umiejętności, poczucie własnej wartości, potrafiąca wyrażać swoje uczucia i potrzeby, potrafiąca zadbać o siebie i udzielać wsparcia innym.

W obecnych czasach jesteśmy świadkami tzw. kryzysu rodziny. Wiele rodzin jest niepełnych, coraz więcej małżeństw decyduje się na rozwód, wiele osób wychowuje dzieci samotnie. Niepokojące jest także zjawisko alienacji rodzicielskiej czy eurosieroctwa.

Sposób funkcjonowania rodziny, w której dziecko się wychowuje, stanowi podstawę do stworzenia kolejnej podobnie funkcjonującej rodziny. Dlatego tak ważne jest wspieranie i pomoc rodzinom zagrożonym dysfunkcjami, a także praca z rodzinami, w których problemy już zaistniały.

Działania służb i instytucji wykonujących zadania na rzecz rodziny (w tym, w sposób szczególnie dzieci) powinny być zintegrowane, ponieważ problemy występujące w rodzinie są złożone i wymagają wielowymiarowego wsparcia. Problem uzależnień rodziców (a często również dzieci), przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, wypadki losowe itp. dezorganizują życie rodzin, a brak adekwatnej pomocy potęguje występujące kryzysy. Różnorakie formy wsparcia na rzecz rodziny problemowej należy docenić i ciągle udoskonalać. Zamiast zastępować i wyręczać rodzinę w wypełnianiu jej roli, należy ją przede

wszystkim wspierać, wspomagać, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Działania przyniosą najlepszy efekt gdy będą odbywać się za zgodą rodziny i z jej aktywnym udziałem. System wsparcia powinien obejmować zarówno rodziny biologiczne jak i zastępcze. Gdy zaistnieje konieczność umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, podstawowym celem pracy z rodziną biologiczną będzie jak najszybszy powrót dziecka do rodziny.

Ważne jest zatem odpowiednie wspieranie i praca z rodziną, gdyż stanowi ona najbardziej sprzyjające środowisko rozwoju dziecka.

## **II Podstawa prawna**

- Ø Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- Ø Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- Ø Ustawa dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- Ø Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- Ø Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. przeciwdziałaniu narkomanii,
- Ø Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci,
- Ø Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich,
- Ø Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie

## **III Odbiorcy programu**

1. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji rodzicielskich,
2. Rodziny, w których rodzicom zostały ograniczone lub odebrane prawa rodzicielskie,
3. Rodziny biologiczne, z których dzieci przebywają w pieczy zastępczej,
4. Rodziny dotknięte problemem przemocy domowej,
5. Rodziny znajdujące się w różnego rodzaju kryzysie,
6. Rodziny zainteresowane poprawą funkcjonowania w obszarze opiekuńczo – wychowawczym.

## **IV Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej**

Z danych udostępnionych przez Urząd Gminy Mietków wynika, iż na dzień 25.08.2020 r. liczba wszystkich mieszkańców Gminy Mietków wyniosła 3749, w tym osób w wieku do lat 18 – 782.

Na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mietkowie dokonano

analizy strukturalnej społeczności lokalnej pod kątem wspierania rodziny. Dane obrazuje poniższa tabela.

<b>Liczba rodzin</b>	<b>Rok 2018</b>	<b>Rok 2019</b>	<b>Rok 2020</b>
korzystających z pomocy społecznej	115	106	64
korzystających ze świadczeń rodzinnych	176	170	155
pobierających dodatek z tytułu wielodzietności	34	31	28
pobierających świadczenia z tytułu samotnego wychowywania dziecka	20	19	18
korzystających z funduszu alimentacyjnego	18	16	15
korzystających ze świadczenia wychowawczego	266	437	433
objętych wsparciem asystenta rodziny	0	0	5
posiadających Kartę Dużej Rodziny	54	146	41
objętych procedurą „Niebieskie Karty”	5	3	12
których dzieci przebywają w pieczy zastępczej	4	4	4

W tabeli poniżej zawarto dane dotyczące przyczyn udzielenia wsparcia z pomocy społecznej.

<b>Powód trudnej sytuacji życiowej</b>	<b>Rok 2018</b>	<b>Rok 2019</b>	<b>Rok 2020</b>
Ubóstwo	7	6	11
Sieroctwo	0	0	0
Bezdomność	3	1	1
Bezrobocie	12	13	8
Niepełnosprawność	22	22	9
Długotrwała lub ciężka choroba	27	17	13
Przemoc w rodzinie	1	0	5
Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	0	0
Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności	6	0	5
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych	18	18	10
Trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy	0	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	0	1	1
Alkoholizmu lub narkomanii	9	5	5
Zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej	0	0	1
Klęski żywiołowej lub ekologicznej	0	0	0

## **V ANALIZA SWOT**

Analiza SWOT zawiera:

**mocne strony** - pozytywne czynniki wewnętrzne, o które należy dbać, aby utrzymać je również w przyszłości. Mogą zostać wykorzystane do realizacji zaplanowanych działań.

**słabe strony** - negatywne czynniki wewnętrzne, należy skupić się na ich eliminacji, aby nie osłabiły mocnych stron. Ograniczają one bowiem sprawność systemu i hamują jego rozwój.

**szanse** - pozytywne zewnętrzne zjawiska i procesy, które mogą zostać wykorzystane do rozwoju

systemu. Mogą również zniwelować słabe strony. Należy skupić się na tym, aby maksymalnie je wykorzystać.

**zagrożenia** - to negatywne zewnętrzne zjawiska i procesy, które mogą blokować rozwój systemu. Należy skupić się na znalezieniu kroków zaradczych, aby zagrożenia nie wpłynęły na realizowane zadania.

<b>Mocne strony</b>	<b>Słabe strony</b>
<p>Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego.</p> <p>Funkcjonowanie Punktu Konsultacyjnego.</p> <p>Wykwalifikowana kadra GOPS, Szkoły i Przedszkola.</p> <p>Funkcjonowanie Świetlic Postaw Twórczych.</p> <p>Dobra współpraca z Sołtysami, Radnymi Gminy oraz instytucjami i organizacjami pomocowymi.</p>	<p>Brak transportu publicznego w Gminie.</p> <p>Niewystarczające środki na realizację zadań.</p> <p>Brak rodzin wspierających.</p>
<b>Szanse</b>	<b>Zagrożenia</b>
<p>Mała społeczność lokalna (wsparcie sąsiedzkie).</p> <p>Możliwość pozyskania środków zewnętrznych.</p> <p>Otwartość na współpracę z Sołtysami, Radnymi Gminy oraz instytucjami i organizacjami pomocowymi.</p> <p>Zmniejszenie liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej.</p> <p>Rozwój zdalnych form wsparcia.</p>	<p>Konsekwencje pandemii COVID: (izolacja społeczna, wzrost spożycia alkoholu, utrudniony dostęp do specjalistów, poczucie braku bezpieczeństwa).</p> <p>Niska świadomość mieszkańców dot. problemów społecznych.</p> <p>Bierna postawa wobec doświadczanych problemów i niechęć do skorzystania z pomocy.</p> <p>Wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży.</p> <p>Wzrost kosztów utrzymania rodziny oraz pobytu dzieci w pieczy zastępczej.</p> <p>Trudności w rekrutacji kadry do realizacji zadań (asystent rodziny, wychowawca na świetlicy).</p>

## **VI Cele programu.**

Cel główny programu:

Przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania funkcji opiekuńczo - wychowawczych

Cele szczegółowe programu:

1. Zapewnienie rodzinom stabilizacji i poczucia bezpieczeństwa socjalnego.
2. Rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców.
3. Wspieranie rodziny, pomoc w integracji rodziny .
4. Pomoc w przezwyciężeniu trudności i doświadczanych kryzysów.

## **VII Realizatorzy Programu.**

Realizatorami zadań ujętych w Programie są:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mietkowie.
- Szkoła Podstawowa w Mietkowie.
- Przedszkole w Mietkowie.
- Zespół Interdyscyplinarny w Mietkowie.
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- Gminny Ośrodek Kultury w Mietkowie.
- Świetlice Postaw Twórczych.
- Biblioteka.

Program będzie realizowany przy współpracy z Sołtysami i Radnymi z terenu Gminy Mietków, a także:

- Komisariatem Policji w Kątach Wrocławskich,
- Powiatowym Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej we Wrocławiu,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie we Wrocławiu,
- Sądem Rejonowym w Środzie Śląskiej,
- Zespołem Kuratorskiej Służby Sądowej w Sądzie Rejonowym w Środzie Śląskiej
- Powiatowym Punktem Porad Prawnych.

## **VIII Źródła finansowania Programu**

Zadania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021-2023 dla Gminy Mietków finansowane będą ze środków własnych Gminy Mietków pozostających w dyspozycji jednostek zobowiązanych do realizacji zaplanowanych zadań oraz środków z funduszy zewnętrznych, w tym rządowych, pozarządowych, programów celowych i funduszy unijnych.

## **IX Zadania w zakresie wspierania rodziny.**



L.P.	Zadania	Wskaźniki osiągnięcia celów
<b>1. Zapewnienie rodzinom stabilizacji i poczucia bezpieczeństwa socjalnego</b>		
a)	udzielenie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej	Liczba rodzin z dziećmi objętych wsparciem: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Dobry Start,</li> <li>– świadczenie wychowawcze,</li> <li>– pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym,</li> <li>– świadczenia rodzinne,</li> <li>– świadczenia pomocy społecznej,</li> <li>– Karta Dużej Rodziny.</li> </ul>
b)	świadczenie pomocy w postaci posiłków w ramach programu "Posiłek w szkole i w domu"	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba dzieci, którym przyznano posiłek w szkole,</li> <li>– liczba osób w rodzinach z dziećmi, którym przyznano świadczenie pieniężne na zakup posiłku/żywności.</li> </ul>
c)	poradnictwo i praca socjalna świadczona przez pracowników GOPS (w zakresie uzyskania prawa do świadczeń emerytalno-rentowych, zasiłku pielęgnacyjnego, itp.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba rodzin z dziećmi korzystających z pracy socjalnej.</li> </ul>
d)	współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej,</li> <li>– wysokość środków finansowych wykorzystana na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej.</li> </ul>
<b>2. Rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców</b>		
a)	objęcie wsparciem asystenta rodziny	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.</li> </ul>
b)	świadczenie pracy socjalnej	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba rodzin z dziećmi korzystających z pracy socjalnej.</li> </ul>
c)	poradnictwo i edukacja rodziców podczas zebrań rodzicielskich i spotkań rodziców z kadrą pedagogiczną	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba rodziców uczestniczących w zebraniach,</li> <li>– liczba konsultacji udzielanych rodzicom poza zebraniem.</li> </ul>
d)	organizacja warsztatów kompetencji opiekuńczo – wychowawczych lub udostępnianie informacji o miejscach, gdzie można uczestniczyć w warsztatach	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba osób uczestniczących w warsztatach,</li> <li>– liczba osób, którym przekazano informację o miejscach, gdzie realizowane są warsztaty.</li> </ul>
<b>3. Wspieranie rodziny, pomoc w integracji rodziny</b>		
a)	wsparcie udzielane rodzinom biologicznym ukierunkowane na umożliwienie powrotu	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba rodzin biologicznych, których dzieci przebywają w pieczy zastępczej, podejmujące współpracę z GOPS,</li> </ul>

	dzieci do domu	– liczba rozeznań sytuacji rodzin biologicznych
b)	monitorowanie i ocena sytuacji opiekuńczo-wychowawczej dzieci w pieczy zastępczej	– liczba spotkań zespołów ds. okresowej oceny sytuacji dzieci.
c)	organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży oraz imprez okolicznościowych integrujących rodziny	– liczba zorganizowanych imprez/spotkań, – liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w spotkaniach.
d)	rozwój alternatywnego poradnictwa (np. e-poradnictwo, grupy wsparcia, kluby dla rodziców, mediacje)	– liczba udzielonych porad, – liczba zorganizowanych spotkań.
e)	prowadzenie i rozwój placówek wsparcia dziennego	– liczba działających świetlic, – liczba dzieci uczestniczących w zajęciach świetlicowych
<b>4. Pomoc w przezwyciężeniu trudności i doświadczanych kryzysów</b>		
a)	zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz rozpropagowanie informacji o miejscach, gdzie można uzyskać pomoc	– liczba osób skierowanych do Punktu Porad Prawnych, – liczba osób skierowanych do Punktu Konsultacyjnego, – liczba udostępnionych informacji o miejscach, gdzie można uzyskać pomoc.
b)	realizacja procedury „Niebieskie Karty” w rodzinach z doświadczeniem przemocy domowej	– liczba wszczętych procedur w rodzinach wychowujących dzieci, – liczba wszczętych procedur, gdzie osobą doświadczającą przemocy jest dziecko, – liczba prowadzonych procedur w rodzinach wychowujących dzieci.
c)	motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji (podjęcie terapii uzależnień, terapii dla osób doznających przemocy, programów korekcyjno - edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie)	– liczba skierowań do GKRPA, – liczba skierowań do programu korekcyjno – edukacyjnego, – liczba skierowań do miejsc udzielających wsparcia osobom doznającym przemocy w rodzinie.
d)	realizowanie programów profilaktycznych	– liczba zrealizowanych programów, – liczba uczestników.
e)	podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży	– liczba interwencji domowych przeprowadzanych przez Policję, – liczba interwencji w rodzinach realizowanych przez GOPS, – liczba dzieci odebranych z rodzin na podstawie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

f)	monitorowanie sytuacji rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym	<ul style="list-style-type: none"> <li>– liczba rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, których sytuacja była monitorowana,</li> <li>– liczba odwiedzin monitorujących.</li> </ul>
----	---	--

### **X Monitoring i ewaluacja.**

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023 będzie co roku monitorowany i ewaluowany. Koordynatorem Programu będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mietkowie.

Monitoring Programu będzie prowadzony poprzez gromadzenie, przez podmioty realizujące zaplanowane w Programie zadania, danych i informacji w zakresie wskaźników osiągnięcia celów. Powyższe informacje za dany rok będą przekazywane - w terminie do 31 stycznia kolejnego roku – do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mietkowie.

Ewaluacja Programu opierać się będzie na danych zebranych w ramach monitoringu. Służyć będzie ocenie realizacji założonych celów, a także pozwoli uzyskać odpowiedź na pytania: czy założone działania można kontynuować w dotychczasowej formie, czy należy zmodyfikować?

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mietkowie w terminie do 30 kwietnia każdego roku sporządzi sprawozdanie z realizacji Programu.

## **Uzasadnienie**

Obowiązek podjęcia uchwały wynika z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.).

Rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu swoich funkcji gmina w ramach zadań własnych ma zapewnić wsparcie poprzez organizację systemu i wyposażenie go w odpowiednie narzędzia. Temu celowi służy opracowanie 3 letniego Programu Wspierania Rodziny. Niniejszy program czyni zadość obowiązkom ustawowym.